



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс (8182) 63-50-66  
e-mail: support@kspao.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

от 14.12.2021 № 01-02/1239  
на № 02-13/285 от 13.12.2021

О заключении на проект областного закона

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

А.А. Дементьев



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

14 декабря 2021 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

В соответствии со статьей 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьями 25-27 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект).

Объем документов и материалов, представленных в контрольно-счетную палату одновременно с законопроектом, соответствует части 4 статьи 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Внесение изменений в областной закон от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции областного закона от 01.11.2021 № 488-29-ОЗ) обусловлено:

- предоставлением межбюджетных трансфертов из областного бюджета;
- дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет ТФОМС).

Представленный законопроект предполагает внесение изменений в основные характеристики бюджета ТФОМС на 2021 год:

- увеличение общего объема доходов на сумму 702,270 млн.руб. или на 2,62%, в результате чего, доходная часть бюджета ТФОМС на 2021 год составит 27 479,589 млн.руб.;

- увеличение общего объема расходов на сумму 702,270 млн.руб. или на 2,6%, в результате чего, расходная часть бюджета ТФОМС на 2021 год составит 27 692,123 млн.руб.;
- дефицит бюджета ТФОМС на 2021 год составит 212,533 млн.руб. (без изменений).

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2021 год являются остатки средств бюджета ТФОМС, сложившиеся по состоянию на 01.01.2021 в сумме 212,533 млн.руб.

Законопроектом предлагается увеличение общего объема доходов в сумме 702,270 млн.руб. или на 2,62%, в том числе:

- 3,513 млн.руб. (0,5% от общей суммы увеличения) поступления налоговых и неналоговых доходов, из них:
  - 2,783 млн.руб. (0,15%) штрафы, санкции, возмещение ущерба;
  - 0,730 млн.руб. (0,4%) прочие неналоговые доходы;
- 698,757 млн.руб. (99,5%) безвозмездные поступления, в том числе:
  - 672,825 млн.руб. (95,81%) межбюджетные трансферты из областного бюджета, из них:
    - 256,989 млн.руб. (36,59%) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – территориальная программа ОМС), в части базовой программы обязательного медицинского страхования;
    - 415,836 млн.руб. (59,21%) на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;
  - 29,350 млн.руб. (4,18%) прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты);
  - 0,479 млн.руб. (0,07%) доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;
  - 3,897 млн.руб. (-0,55%) со знаком «минус» возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС.

Свод предлагаемых изменений доходной части бюджета ТФОМС на 2021 год представлен в таблице:

наименование показателя поступлений в бюджет ТФОМС	увеличение		уменьшение		примечание
	в млн.Р	в %	в млн.Р	в %	
1) Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	3,513	25,04%			
1.1. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них	2,783	23,64%			
- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом ОМС	0,471	15,80%			
- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС)	1,654	97,72%			возмещение МО и СМО средств, использованных не по целевому назначению, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты
- платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	0,337	8,85%			
- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	0,321	9,74%			
1.2. Прочие неналоговые доходы, из них:	0,730	1,14%			
- прочие неналоговые поступления в территориальные фонды ОМС	0,730	1,14%			финансовые санкции за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления мед. помощи
2) Безвозмездные поступления, в том числе:	698,757	2,62%			
2.1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, из них:	702,175	2,62%			
- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ, передаваемые территориальным фондам ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС	256,989	43,85%			межбюджетный трансферт (МБТ) из областного бюджета, предусмотрен проектом областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенного Губернатором Архангельской области для рассмотрения на 31 сессии АОСД (22 – 23 декабря 2021 года)
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (сovid-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС	415,836	34,37%			МБТ из федерального бюджета (резервный фонд Правительства РФ) областного бюджету для предоставления МБТ бюджету ТФОМС, распределение утверждено распоряжением Правительства РФ от 26.10.2021 № 3025-р
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	29,350	6,97%			
прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС	29,350	6,97%			межтерриториальные расчеты за мед. помощь, оказанную мед. организациями Архангельской области, застрахованным на территории других субъектов РФ
2.2. Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов,	0,479	17,48%			

наименование показателя поступлений в бюджет ТФОМС	увеличение		уменьшение		примечание
	в млн.Р	в %	в млн.Р	в %	
имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:					
- доходы бюджета территориального фонда ОМС от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским ра- ботникам	0,467	22,60%			средства, полученные из областного бюджета на единовременные выплаты, возвращенные мед. работниками в связи с расторжением труд. договоров с мед. организациями до истечения 5-летнего срока
- доходы бюджетов территориальных фон- дов обязательного медицинского страхова- ния от возврата остатков субсидий, субвен- ций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,012	1,73%			в рамках проведения межтерриториаль- ных расчетов
2.3. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имею- щих целевое назначение, прошлых лет со знаком «минус», из них:	-3,897	2,76%			
- возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях РФ в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС	-3,341	36,40%			
- возврат остатков межбюджетных транс- фертов прошлых лет на осуществление еди- новременных выплат медицинским работни- кам в бюджет ФФОМС из бюджетов терри- ториальных фондов ОМС	-0,467	22,60%			возврат поступивших из областного бюд- жета средств в бюджет ФФОМС
возврат остатков межбюджетных трансфер- тов прошлых лет на финансовое обеспече- ние формирования нормированного страхо- вого запаса территориального фонда ОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов территори- альных фондов ОМС	-0,064	0,05%			
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имею- щих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС	0,025	117,13%			
Доходы, всего	702,270	2,62%			

Законопроектом предлагается увеличить расходную часть бюджета ТФОМС на 2021 год на сумму 702,270 млн.руб. или на 2,6%, за счет увеличения следующих расходов:

– 415,836 млн.руб. (59,2% от общей суммы изменений) на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.08.2021 № 1310 утверждены Правила предоставления в 2021 году средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации (федерального бюджета), которые являются иными межбюджетными трансфертами, имеющими целевое назначение, предоставляются бюджету субъекта РФ в целях предоставления соответствующему бюджету ТФОМС на дополнительное финансовое обеспе-

чение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС текущего года. Распределение указанных межбюджетных трансфертов утверждено распоряжением Правительства РФ от 26.10.2021 № 3025-р.

Результатом предоставления указанных средств является количество оплаченных (частично оплаченных) в 2021 году случаев оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, а также ее финансового обеспечения;

– 256,989 млн.руб. (36,59%) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области, в части базовой программы обязательного медицинского страхования.

По данному направлению отражаются расходы по дополнительному финансовому обеспечению территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части ее базовой программы, за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Как следует из пояснительной записки данные средства будут направлены:

млн.Р	направление
124,086	на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, в части дополнительных объемов скорой медицинской помощи и медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в неотложной форме
132,903	на увеличение стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования в целях покрытия дефицита подушевого финансирования в 2021 году и во избежание образования просроченной кредиторской задолженности

– 29,350 млн.руб. (4,18%) на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации;

– 0,095 млн.руб. (0,01%) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Свод предлагаемых изменений расходной части бюджета ТФОМС на 2021 год представлен в таблице:

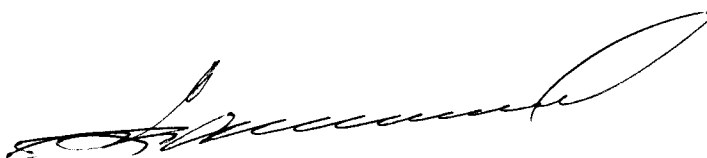
наименование показателя расходов бюджета ТФОМС	увеличение		уменьшение	
	в млн.руб.	в %	в млн.руб.	в %
Всего расходов бюджета ТФОМС, в том числе	702,270	2,60%		

наименование показателя расходов бюджета ТФОМС	увеличение		уменьшение	
	в млн.руб.	в %	в млн.руб.	в %
- общегосударственные вопросы (выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,00	0,00%		
- здравоохранение (осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования)	702,270	2,60%		
1) Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	415,836	34,37%		
2) Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	0,095	0,12%		
3) Финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации	29,350	6,95%		
4) Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	256,989	43,85%		

Принятие законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 22.12.2020 № 911-пп.

Контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель  
контрольно-счетной  
палаты Архангельской области



А.А. Дементьев